



Kennisinstituut Duurzaam Verpakken

Centraal Bureau Levensmiddelen

Datum: Den Haag, 10 mei 2019

Betreft: Eindconclusie van het College van Onafhankelijke Experts t.a.v. het
Brancheplan Duurzaam Verpakken 2019-2022

Aan: Centraal Bureau Levensmiddelen

Hierbij ontvangt u de eindbeoordeling van het Brancheplan Duurzaam Verpakken 2019-2022 van het Centraal Bureau Levensmiddelen (CBL), opgesteld door het College van Onafhankelijke Experts van het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken (KIDV). Om te beginnen willen wij onze waardering uitspreken voor uw inzet om een brancheplan op te stellen. Uw branche zet hiermee belangrijke verdere stappen op weg naar een circulaire economie voor verpakkingen.

Bij de beoordelingsrapportage (zie bijlage) merken wij graag het volgende op:

Het KIDV heeft in 2018 producenten en importeurs van verpakte goederen in Nederland uitgenodigd om een Brancheplan Duurzaam Verpakken 2019-2022 op te stellen, onder auspiciën en penvoering van hun brancheorganisaties. Het CBL is één van de zeventien branches die hieraan gehoor heeft gegeven.

Het plan dat u heeft ingediend is op 5 maart 2019 beoordeeld in een Advieszitting van het College van Onafhankelijke Experts. Uit deze eerste beoordeling volgde een aantal objectieve adviezen van het College aan de branche. Deze adviezen zijn bedoeld om de branche verder te helpen in haar ambities om duurzamer te verpakken en om te gaan met externe ontwikkelingen en uitdagingen. Hierbij heeft het College ook gekeken hoe het brancheplan zal landen in de maatschappij en in welke mate het zal overtuigen na publicatie.

Het College acht van belang dat het brancheplan – ook op de langere termijn - aan álle bedrijven in uw sector richting geeft om product-verpakkingscombinaties te verduurzamen. Dit kan naar de mening van het College worden bereikt door effectief in te spelen op technologische vernieuwingen en door ketensamenwerking, maar zeker óók door samen met de koplopers onder de lid-bedrijven doelen te stellen voor het verduurzamen van verpakkingen en plannen én door maatregelen te ontwikkelen om deze doelstellingen te realiseren. Het College verwacht dat brancheorganisaties zich zodoende ontwikkelen tot experts op het gebied van duurzaam verpakken met een gidsfunctie voor alle bedrijven in de branche. Zo wordt ook de meeste grip

verkregen op de verduurzamingsresultaten. Het College vindt het daarom van groot belang dat de brancheplannen en doelstellingen concreet en meetbaar zijn, zodat ze overtuigen in de maatschappij.

Bij de beoordeling van de brancheplannen heeft het College geconstateerd dat de branches hoofdzakelijk inzetten op recyclingaspecten. Het College beschouwt deze ontwikkeling naar een recycling economie als een belangrijke stap op weg naar de circulaire economie voor verpakkingen. Om dat te bereiken, is van de branches tevens focus nodig op de hogere 'R-en' op de 'verduurzamingsladder', zoals reductie en hergebruik (*re-use*) van verpakkingsmaterialen. Eveneens stimuleert het College acties op 'omdenken' (*rethink*), oftewel acties om producten op geheel andere wijze – zo duurzaam mogelijk – bij de afnemer te krijgen.

De brancheplannen zijn door het College beoordeeld volgens de criteria die in het zogenoemde Beoordelingskader zijn vastgelegd. Zoals eerder gesteld, heeft het College tijdens de zitting van 5 maart 2019 zijn adviezen geformuleerd. Na deze advisering is uw branche in de gelegenheid gesteld om het brancheplan – in lijn met het advies – aan te passen en/of onderwerpen nader toe te lichten in de eindversie van het plan.

Op 7 mei 2019 is de eindversie van het brancheplan door het College beoordeeld. In bijgevoegde rapportage geven wij de eindbeoordeling weer. Het brancheplan en de beoordelingsrapportage worden in mei – in overleg tussen het KIDV en het CBL - openbaar gemaakt.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Om zo veel mogelijk kennis en ervaring te delen, adviseren wij u van harte om in de komende tijd kennis te nemen van de opzet en inhoud van de verschillende verduurzamingsplannen die aan uw branche raken. Deze worden onder meer op de website van het KIDV gepubliceerd.

Tot slot willen wij nog de volgende opmerking plaatsen:

Het Centraal Bureau Levensmiddelen is ondertekenaar van de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022.

Het College van Onafhankelijke Experts van het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken bestaat uit de volgende leden:

Prof. dr. Jacqueline Cramer	Duurzaamheid & innovatie
Prof. dr. ir. Roland ten Klooster	Verpakkingsontwerp en -management
Prof. dr. Peter Rem	Recycling technologie en circulariteit
Ir. Jan Paul van Soest	Duurzaamheid en strategie
Prof. dr. ir. Jos Keurentjes	Chemisch proces- en materiaalontwerp



Kennisinstituut
Duurzaam Verpakken

Bijlage

Beoordelingsrapportage

Brancheplan Duurzaam Verpakken 2019-2022
Centraal Bureau Levensmiddelen (CBL)

Beoordelingscriteria

1. Opbouw

Het College beoordeelt of het brancheplan voldoet aan een opbouw en structuur waarin alle verduurzamingsmogelijkheden aan bod komen. Het College geeft een advies indien aspecten ontbreken.

2. Visie

Het College beoordeelt of het brancheplan een toekomstvisie weergeeft op het gebied van verduurzaming, zowel algemeen als specifiek voor verpakken. Het College geeft een advies indien deze geheel of ten dele ontbreekt.

3. Ambitie

Het College beoordeelt de mate van ambitie van het brancheplan en geeft een advies indien zaken ontbreken (rekening houdend met de maatschappelijke context).

4. Volledigheid

Het College beoordeelt of alle relevante product-verpakkingscategorieën in het brancheplan aan bod komen en geeft een advies indien zaken ontbreken.

5. Verduurzamingsaspecten




Het College beoordeelt of alle mogelijke verduurzamingsaspecten voldoende aan bod komen in het brancheplan en geeft een advies indien zaken ontbreken.

6. Meetbaarheid

Het College beoordeelt of er concrete en meetbare doelen in het brancheplan zijn opgenomen en geeft een advies indien zaken ontbreken.

Beoordelingsrapportage

Het College heeft op de eerste versie van het brancheplan adviezen gegeven, die door de branche zijn verwerkt in de eindversie van het plan. Hierover heeft het College de volgende eindbeoordeling opgesteld:

 = voldoende	 = matig	 = onvoldoende
-----------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------

Opbouw

Het plan is opgezet volgens een raamwerk waarin de relevante verduurzamingsmogelijkheden aan bod komen.

Visie

Het plan geeft geen toekomstvisie weer op het gebied van duurzaam verpakken in de sector. Er wordt wel een stand van zaken gegeven, met verduurzamingsmogelijkheden en doelen naar de nabije toekomst. Er wordt echter geen doorkijk of wensbeeld naar een verdere toekomst, zeg 2030, beschreven. Het plan komt daardoor nu nogal 'defensief' over. Het plan zou aan geloofwaardigheid winnen als er meer aandacht wordt besteed aan het duiden van de eigen rol en verantwoordelijkheid, aangezien de branche een unieke positie heeft om consumenten te informeren en 'op te voeden'.

Het College blijft bij zijn eerdere advies om bovenstaande zaken over te nemen in het brancheplan.

Ambitie

Het CBL stelt ambitieuze doelen op gewichtsreductie, het gebruik van duurzame grondstoffen en recyclebaarheid van verpakkingen. Met name de reductiedoelstellingen kunnen als ambitieus worden betiteld, in het licht van de trend om (voedsel)producten juist meer in *take away*-achtige en klein-verpakkingen te verpakken. Ook wordt een duidelijke koppeling gemaakt met de doelstellingen uit de Plastic Strategy van de Europese Commissie.

Er is echter weinig ambitie zichtbaar op het gebied van *rethink* en *re-use* terwijl daar wellicht mogelijkheden liggen om te verduurzamen en juist een meer proactieve rol te pakken.

Het College blijft bij zijn eerdere advies om meer in te zetten op *rethink* en *re-use* en om - daar waar mogelijk - toe te lichten hoe algemene doelstellingen worden gerealiseerd.

▣ Volledigheid

In het brancheplan wordt redelijk uitgelegd wat de belangrijkste primaire product-verpakkingscategorieën zijn, maar niet wat daarvan de (relatieve) volumes zijn. Dit zou een logische opmaat kunnen zijn voor de latere uitwerking in de specifieke doelen voor de verschillende categorieën (bijvoorbeeld zuivel). Echter, doordat het plan concrete verduurzamingsdoelen stelt op het gebied van reductie, grondstoffen en recycling, worden wel alle relevante product-verpakkingscategorieën meegenomen in de ambities.

Ook maakt het plan nog niet duidelijk wat de eigen gepercipieerde rol is van het CBL en haar leden in het verduurzamen van verpakkingen; zie ook de signalering onder 'Visie'.

Het College blijft bij zijn eerdere advies om de link tussen de gestelde doelen in hoofdstukken 3 en 4 beter te koppelen met de acties in hoofdstuk 5. Ook blijft het College bij zijn eerdere advies om de rol van het CBL en zijn leden in het verduurzamen van verpakkingen beter uit te leggen.

Verder blijft het College bij zijn eerdere advies om meer uitleg te geven over het feit dat het plan 'dynamisch' is, oftewel dat het waarschijnlijk per half jaar met nieuwe inzichten en ambities kan worden aangevuld.

Tot slot blijft het College bij zijn eerdere advies om beter uit te leggen dat dit plan niet ambieert om plastic-soepproblemen op te lossen, maar om de circulaire economie voor verpakken te stimuleren.

▣ Verduurzamingsaspecten

De meeste verduurzamingsaspecten komen voldoende aan bod in het plan, maar het College ziet - zoals ook eerder beschreven - meer mogelijkheden op het gebied van *rethink* en *re-use* dan die nu aan bod komen.

Het College blijft bij zijn eerdere advies om meer duiding te geven aan de mogelijkheden voor bovenstaande thema's en om de rol van het CBL hierin te benoemen.

▣ Meetbaarheid

De gestelde doelen zijn concreet en meetbaar, met inzicht in de productcategorieën waarvoor ze gelden. De meeste doelen kunnen met een goede steekproef worden gemeten. Voor wat betreft de milieu-impact is niet duidelijk wat precies wordt gerealiseerd met de verschillende doelen.

Het College signaleert verder dat voor het doel van gewichtsreductie een nulmeting essentieel is. Dit komt momenteel onvoldoende terug in het plan. Het reductiedoel is gesteld vanaf 2017. Is er toen gemeten? In hoeverre is dit soort data beschikbaar vanuit de lid-bedrijven en het Afvalfonds, zoals in het plan staat vermeld?

Het College blijft bij zijn eerdere advies om meer uit te leggen hoe er wordt gemeten in 2022 en 2025 en waar de data vandaan komen.